

Ανασκόπηση των αποφάσεων

στις οποίες η Επιτροπή Προστασίας
του Ανταγωνισμού επέβαλε
χρηματικό πρόστιμο ή
υποχρέωση ανάληψης δεσμεύσεων
το 2020



Η Trojan Economics δραστηριοποιείται στην παροχή εξειδικευμένων συμβουλευτικών υπηρεσιών στον τομέα των οικονομικών του δικαίου του ανταγωνισμού, του ελέγχου συγκεντρώσεων επιχειρήσεων, των κρατικών ενισχύσεων και της ρύθμισης αγορών.

Περαιτέρω, δραστηριοποιείται στον σχεδιασμό εξατομικευμένων προγραμμάτων συμμόρφωσης με το δίκαιο του ανταγωνισμού και την παροχή πιστοποιημένων εκπαιδευτικών σεμιναρίων με θέμα τον ανταγωνισμό.

Η Trojan Economics ειδικεύεται επίσης στην παροχή υπηρεσιών σε σχέση με την οικονομική διάσταση σύνθετων νομικών ζητημάτων, όπως για παράδειγμα, εμπορικές διαφορές που σχετίζονται με τον ανταγωνισμό και εκτίμηση ζημίας από παραβάσεις της αντιμονοπωλιακής νομοθεσίας.





Περιεχόμενα

- 02** Εισαγωγή
- 03** Νομοθετικές εξελίξεις
- 04** Αποφάσεις με τις οποίες επιβλήθηκε χρηματικό πρόστιμο
- 04** Καταχρηστική εκμετάλλευση δεσπόζουσας θέσης – Άρθρο 6(1) του Νόμου
- 05** Απόφαση υπ' αριθμό 4/2020: A. Princess Airport Parking Ltd, C & A Stop and Fly Ltd και X. Xanthos Airport parking services v. Hermes Airports Ltd
- 07** Απόφαση υπ' αριθμό 30/2020: Καταγγελία της εταιρείας Primetel Plc εναντίον της Αρχής Τηλεπικοινωνιών Κύπρου και του Ομίλου Forthnet A.E. και/ή της Multichoice Hellas S.A.
- 09** Πίνακας 1: Πρόστιμα για παραβάσεις του Άρθρου 6(1) του Νόμου
- 10** Πίνακας 2: Πρόστιμα ανά υπόθεση
- 11** Πίνακας 3: Πρόστιμα ανά επιχείρηση
- 12** Αποφάσεις Δεσμεύσεων
- 13** Απόφαση υπ' αριθμό 20/2020: Καταγγελία του Συνδέσμου Καταστημάτων Διαρκούς Εξυπηρέτησης (ΣΥΚΑΔΕ) εναντίον των εταιρειών FEREOΣ LTD, COSMOS TRADING LTD, ΠΩΡΓΟΣ ΚΑΤΣΑΦΑΔΟΣ ΛΙΜΙΤΕΔ, B.A.T. (Cyprus) Ltd και CASSANDRA TRADING LTD
- 15** Απόφαση υπ' αριθμό 35/2020: Καταγγελία από την Ένωση Τραπεζικών Υπαλλήλων Κύπρου (ΕΤΥΚ) και το Ταμείο Υγείας της Ένωσης Τραπεζικών Υπαλλήλων Κύπρου (ΤΥ-ΕΤΥΚ) εναντίον του Παγκύπριου Φαρμακευτικού Συλλόγου



Εισαγωγή

Η Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού (στο εξής «**Επιτροπή**») εξέδωσε κατά το 2020 δύο αποφάσεις στις οποίες διαπίστωσε παραβάσεις του περί της Προστασίας του Ανταγωνισμού Νόμου του 2008, Νόμος 13(Ι)/2008, όπως ισχύει σήμερα (στο εξής «**Νόμος**»), επιβάλλοντας συνολικά πρόστιμα που ανέρχονται σε €1.605.168,97.¹ Το μεγαλύτερο πρόστιμο επιβλήθηκε στην Αρχή Τηλεπικοινωνιών Κύπρου.

Περαιτέρω, η Επιτροπή εξέδωσε κατά το 2020 δύο αποφάσεις με τις οποίες επέβαλε υποχρέωση ανάληψης δεσμεύσεων σε επιχειρήσεις και ενώσεις επιχειρήσεων.



¹ Στοιχεία με βάση δημοσιευμένες αποφάσεις μέχρι τις 31/5/2021.

Νομοθετικές εξελίξεις

Κατά το 2020 δεν υπήρξαν οποιεσδήποτε νομοθετικές εξελίξεις. Θα πρέπει ωστόσο να σημειωθεί ότι η Επιτροπή έθεσε σε δημόσια διαβούλευση προσχέδιο νομοσχεδίου με τίτλο «Ο περί της Προστασίας του Ανταγωνισμού Νόμος του 2021», καθώς και προσχέδιο Κανονισμών με τίτλο «Οι περί Απαλλαγής και Μείωσης του Διοικητικού Προστίμου σε Περίπτωση Συμπράξεων κατά Παράβαση του Άρθρου 3 του Νόμου ή/και του Άρθρου 101 της ΣΛΕΕ (Πρόγραμμα Επιεικούς Μεταχείρισης) Κανονισμοί του 2021».

Τα δύο πιο πάνω προσχέδια νομοσχεδίου και κανονισμών μεταφέρουν την Οδηγία (ΕΕ) αριθ. 2019/1 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 1ης Δεκεμβρίου 2018 για την παροχή αρμοδιοτήτων στις αρχές ανταγωνισμού των κρατών μελών ώστε να επιβάλλουν αποτελεσματικά τους κανόνες και για τη διασφάλιση της εύρυθμης λειτουργίας της εσωτερικής αγοράς στο εθνικό δίκαιο.



Σύνοψη αποφάσεων

Καταχρηστική εκμετάλλευση δεσπόζουσας θέσης -
Άρθρο 6(1) του Νόμου

Κατά το 2020, η Επιτροπή εξέδωσε δύο αποφάσεις με τις οποίες διαπιστώθηκε καταχρηστική εκμετάλλευση δεσπόζουσας θέσης.

Το συνολικό ποσό των προστίμων που επιβλήθηκαν σε αυτές τις υποθέσεις ανέρχεται σε €1.605.168,97.





Απόφαση υπ' αριθμό 4/2020: A. Princess Airport Parking Ltd, C & A Stop and Fly Ltd και X. Xanthos Airport parking services v. Hermes Airports Ltd

Αντικείμενο της υπόθεσης αποτέλεσε η καταγγελία που υπέβαλαν οι εταιρείες A. Princess Airport Parking Ltd, C & A Stop and Fly Ltd και X. Xanthos Airport parking services (στο εξής «**Καταγγέλλουσες**») εναντίον της Hermes Airports Ltd (στο εξής «**Hermes Airports**»).

Οι Καταγγέλλουσες εταιρείες παρέχουν υπηρεσίες στάθμευσης valet εντός του Διεθνούς Αερολιμένα Λάρνακας και για το σκοπό αυτό ενοικιάζουν χώρους στάθμευσης από την Hermes Airports, διαχειρίστρια εταιρεία του εν λόγω αεροδρομίου.

Κατόπιν σχετικής έρευνας, η Επιτροπή διαπίστωσε ότι η Hermes Airports κατέχει δεσπόμενη θέση στη σχετική αγορά παροχής υπηρεσιών διαχείρισης και εκμετάλλευσης του Διεθνούς Αερολιμένα Λάρνακας, και κατ' επέκταση στην αγορά παροχής χώρου στάθμευσης εντός αυτού για παροχή υπηρεσιών από άλλες επιχειρήσεις.

Ακολούθως, η Επιτροπή κατέληξε ότι υφίσταται παράβαση του άρθρου 6(1)(α) του Νόμου. Πιο συγκεκριμένα, η Επιτροπή έκρινε ότι η Hermes Airports εκμεταλλεύτηκε καταχρηστικά τη δεσπόμενη θέση της μέσω της επιβολής αθέμιτων τιμών, καθώς και άλλων πρακτικών που αποσκοπούσαν στον εκτοπισμό ή/και εκμετάλλευση των Καταγγελλουσών εταιρειών, οι οποίες την ανταγωνίζονταν στην παροχή υπηρεσιών στάθμευσης επιβατών εντός του Διεθνούς Αερολιμένα Λάρνακας.

Λαμβάνοντας υπόψη τη σοβαρότητα και τη διάρκεια της παράβασης, καθώς και ορισμένες ελαφρυντικές περιστάσεις, η Επιτροπή επέβαλε στην Hermes Airports διοικητικό πρόστιμο ύψους €475.761,47.







Απόφαση υπ' αριθμό 30/2020: Καταγγελία της εταιρείας Primetel Plc εναντίον της Αρχής Τηλεπικοινωνιών Κύπρου και του Ομίλου Forthnet A.E. και/ή της Multichoice Hellas S.A.

Αντικείμενο της υπόθεσης αποτέλεσε η καταγγελία της εταιρείας Primetel Plc (στο εξής «**Καταγγέλλουσα**») εναντίον της Αρχής Τηλεπικοινωνιών Κύπρου (στο εξής «**ΑΤΗΚ**») και του Ομίλου Forthnet A.E. και/ή της εταιρείας Multichoice Hellas S.A. για παραβάσεις των άρθρων 6(1)(α) και (δ) του Νόμου και του Άρθρου 102 ΣΛΕΕ.

Η καταγγελία αφορούσε παραβάσεις που προέκυπταν αφενός από επιθετική τιμολόγηση που εφαρμόζε η ΑΤΗΚ σε σχέση με την υπηρεσία συνδρομητικής τηλεόρασης (Cytavision) κατά την χρονική περίοδο 2011-2012, και αφετέρου από την σύζευξη προϊόντων σε σχέση με τις υπηρεσίες συνδρομητικής τηλεόρασης (Cytavision) και ευρυζωνικής πρόσβασης στο διαδίκτυο (DSL Access και Net Runner), ως δέσμη υπηρεσιών. Κατόπιν σχετικής έρευνας, η Επιτροπή διαπίστωσε ότι η ΑΤΗΚ κατέχει δεσπτόζουσα θέση α) στην αγορά της λιανικής συνδρομητικής τηλεόρασης ανεξαρτήτως του τρόπου μετάδοσης, β) στην αγορά λιανικής σταθερής τηλεφωνίας, και γ) στην αγορά της λιανικής σταθερής ευρυζωνικής πρόσβασης στο διαδίκτυο. Ακολούθως, η Επιτροπή έκρινε ότι στοιχειοθετείται παράβαση των άρθρων 6(1)(α) και 6(1)(δ) του Νόμου και των Άρθρων 102(α) και 102(δ) ΣΛΕΕ, καθώς διαπίστωσε ότι η ΑΤΗΚ πωλούσε την υπηρεσία λιανικής συνδρομητικής τηλεόρασης (Cytavision) σε τιμές κάτω του μέσου μεταβλητού κόστους, καθώς και ότι το μηνιαίο έσοδο που προέκυπτε από τη σύζευξη των υπηρεσιών συνδρομητικής τηλεόρασης (Cytavision) και ευρυζωνικής πρόσβασης στο διαδίκτυο (DSL Access και Net Runner) δεν υπερέβαινε το Μέσο Μακροπρόσθεσμο Επταυξητικό Κόστος της ΑΤΗΚ για την παροχή των εν λόγω υπηρεσιών.

Λαμβάνοντας υπόψη τη φύση, τη διάρκεια και τη σοβαρότητα της παράβασης, η Επιτροπή επέβαλε στην ΑΤΗΚ συνολικό διοικητικό πρόστιμο ύψους €1.129.407,50.



Κατόπιν σχετικής έρευνας, η Επιτροπή διαπίστωσε ότι η ΑΤΗΚ κατέχει δεσπόζουσα θέση α) στην αγορά της λιανικής συνδρομητικής τηλεόρασης ανεξαρτήτως του τρόπου μετάδοσης, β) στην αγορά λιανικής σταθερής τηλεφωνίας, και γ) στην αγορά της λιανικής σταθερής ευρυζωνικής πρόσβασης στο διαδίκτυο. Ακολουθώς, η Επιτροπή έκρινε ότι στοιχειοθετείται παράβαση των άρθρων 6(1)(α) και 6(1)(δ) του Νόμου και των Άρθρων 102(α) και 102(δ) ΣΛΕΕ, καθώς διαπίστωσε ότι η ΑΤΗΚ πωλούσε την υπηρεσία λιανικής συνδρομητικής τηλεόρασης (Cytavision) σε τιμές κάτω του μέσου μεταβλητού κόστους, καθώς και ότι το μηνιαίο έσοδο που προέκυπτε από τη σύζευξη των υπηρεσιών συνδρομητικής τηλεόρασης (Cytavision) και ευρυζωνικής πρόσβασης στο διαδίκτυο (DSL Access και Net Runner) δεν υπερέβαινε το Μέσο Μακροπρόσθεσμο Επαυξητικό Κόστος της ΑΤΗΚ για την παροχή των εν λόγω υπηρεσιών.

Λαμβάνοντας υπόψη τη φύση, τη διάρκεια και τη σοβαρότητα της παράβασης, η Επιτροπή επέβαλε στην ΑΤΗΚ συνολικό διοικητικό πρόστιμο ύψους €1.129.407,50.





Πίνακας 1: Πρόστιμα για παραβάσεις του Άρθρου 6(1) του Νόμου

Είδος παράβασης	Πρόστιμο
6(1)(α) του Νόμου 13(Ι)/2008 – αθέμιτες τιμές, αθέμιτοι όροι συναλλαγής	€ 1.040.465,22
6(1)(δ) του Νόμου 13(Ι)/2008 – σύζευξη προϊόντων	€ 564.703,75
Σύνολο	€ 1.605.168,97





Πίνακας 2: Πρόστιμα ανά υπόθεση

Αριθμός απόφασης	Παραβαίνουσα επιχείρηση	Είδος παράβασης	Πρόστιμο
4/2020	HERMES AIRPORTS LTD	Καταχρηστική εκμετάλλευση δεσπόζουσας θέσης	€ 475.761,47
30/2020	ΑΤΗΚ	Καταχρηστική εκμετάλλευση δεσπόζουσας θέσης	€ 1.129.407,50





Πίνακας 3: Πρόστιμα ανά επιχείρηση

Παραβαίνουσα επιχείρηση	Πρόστιμο
ΑΤΗΚ	€ 1.129.407,50
HERMES AIRPORTS LTD	€ 475.761,47



Αποφάσεις Δεσμεύσεων

Κατά το 2020, η Επιτροπή εξέδωσε δύο αποφάσεις ανάληψης δεσμεύσεων σε υποθέσεις που αφορούσαν πιθανολογούμενες αντιανταγωνιστικές συμπράξεις και εναρμονισμένες πρακτικές.



Απόφαση υπ' αριθμό 20/2020: Καταγγελία του Συνδέσμου Καταστημάτων Διαρκούς Εξυπηρέτησης (ΣΥΚΑΔΕ) εναντίον των εταιρειών FEREOS LTD, COSMOS TRADING LTD, ΓΙΩΡΓΟΣ ΚΑΤΣΑΦΑΔΟΣ ΛΙΜΙΤΕΔ, Β.Α.Τ. (Cyprus) Ltd και CASSANDRA TRADING LTD

Αντικείμενο της υπόθεσης αποτέλεσε η πιθανολογούμενη ύπαρξη εναρμονισμένης πρακτικής μεταξύ των εταιρειών FEREOS LTD, COSMOS TRADING LTD, ΓΙΩΡΓΟΣ ΚΑΤΣΑΦΑΔΟΣ ΛΙΜΙΤΕΔ, Β.Α.Τ. (Cyprus) Ltd και CASSANDRA TRADING LTD (στο εξής «**Καταγγελλόμενες**»), οι οποίες δραστηριοποιούνται στην προμήθεια λεπτοκομμένου καπνού για στριφτά τσιγάρα.

Κατόπιν σχετικής έρευνας, η Επιτροπή διαπίστωσε, εκ πρώτης όψεως, την ύπαρξη ανταλλαγής ευαίσθητων πληροφοριών μεταξύ των Καταγγελλόμενων, η οποία είχε ως αντικείμενο ή αποτέλεσμα τον άμεσο ή έμμεσο καθορισμό του μεικτού περιθωρίου κέρδους (mark-up) των λιανοπωλητών (εν προκειμένω τα μέλη του Συνδέσμου Καταστημάτων Διαρκούς Εξυπηρέτησης (ΣΥΚΑΔΕ)). Ως αποτέλεσμα, διαπιστώθηκε προκαταρκτικά ότι περιοριζόταν ο ανταγωνισμός στη σχετική αγορά λεπτοκομμένου καπνού για στριφτά τσιγάρα.





Μετά την κοινοποίηση Έκθεσης Αιτιάσεων, οι Καταγγελλόμενες πρότειναν την ανάληψη των πιο κάτω δεσμεύσεων, προκειμένου να αρθούν οι ανταγωνιστικές ανησυχίες της Επιτροπής:

1. Να μην ανταλλάζουν, ούτε να ζητούν ή να αποδέχονται έγγραφα στα οποία περιλαμβάνονται πληροφορίες σχετικά με τις τιμές των προϊόντων λεπτοκομμένου καπνού που δεν έχουν καταστεί δημοσίως προσβάσιμα.
2. Να τερματίσουν την έκδοση και κυκλοφορία τιμοκαταλόγων που περιλαμβάνουν τις χονδρικές τιμές των προϊόντων λεπτοκομμένου καπνού. Επίσης, να ενημερώνουν εξατομικευμένα τους πελάτες τους, και να αναφέρουν ρητά τον εμπιστευτικό χαρακτήρα των προσφορών και επιστολών που τους αποστέλλουν.
3. Να αποκλείσουν τις χονδρικές τιμές των προϊόντων λεπτοκομμένου καπνού από τους τιμοκαταλόγους (για όσες εταιρείες θα συνεχίσουν να εκδίδουν και να κυκλοφορούν τιμοκατάλογο με προτεινόμενες λιανικές τιμές) και να τροποποιήσουν τους τιμοκαταλόγους κατά τρόπο που να διασαφηνίζεται ότι οι προτεινόμενες τιμές λιανικές τιμές πώλησης δεν έχουν υποχρεωτικό χαρακτήρα αλλά είναι ενδεικτικές και εναπόκειται στην βούληση του λιανοπωλητή η διάθεση του προϊόντος σε χαμηλότερη ή υψηλότερη τιμή από αυτές.
4. Να διορίσουν ανεξάρτητο πρόσωπο / μέλος του ΔΣ από κάθε εταιρεία, το οποίο θα επιβλέπει και θα ενημερώνει την Επιτροπή σε σχέση με την τήρηση των δεσμεύσεων που αναλήφθηκαν.

Η Επιτροπή κατέστησε τις πιο πάνω προτεινόμενες δεσμεύσεις υποχρεωτικές με απόφασή της, κρίνοντας ότι με αυτές αίρονται οι ανταγωνιστικές ανησυχίες της, χωρίς να εκδώσει απαγορευτική απόφαση με την οποία να διαπιστώνεται παράβαση του Νόμου.





Απόφαση υπ' αριθμό 35/2020: Καταγγελία από την Ένωση Τραπεζικών Υπαλλήλων Κύπρου (ΕΤΥΚ) και το Ταμείο Υγείας της Ένωσης Τραπεζικών Υπαλλήλων Κύπρου (ΤΥ-ΕΤΥΚ) εναντίον του Παγκύπριου Φαρμακευτικού Συλλόγου

Αντικείμενο της υπόθεσης αποτέλεσαν πιθανολογούμενες παραβάσεις του Νόμου από τον Παγκύπριο Φαρμακευτικό Σύλλογο (στο εξής «ΠΦΣ») ως ένωση επιχειρήσεων, οι οποίες σχετίζονται με i) τον ενδεχόμενο καθορισμό των τιμών πώλησης των φαρμάκων ή άλλων όρων συναλλαγής, ii) την επιβολή απαγόρευσης σύναψης συμβάσεων προμήθειας φαρμάκων μεταξύ των μελών του ΠΦΣ και του ΤΥ-ΕΤΥΚ, και iii) την απαγόρευση διαφήμισης των μελών του ΠΦΣ.

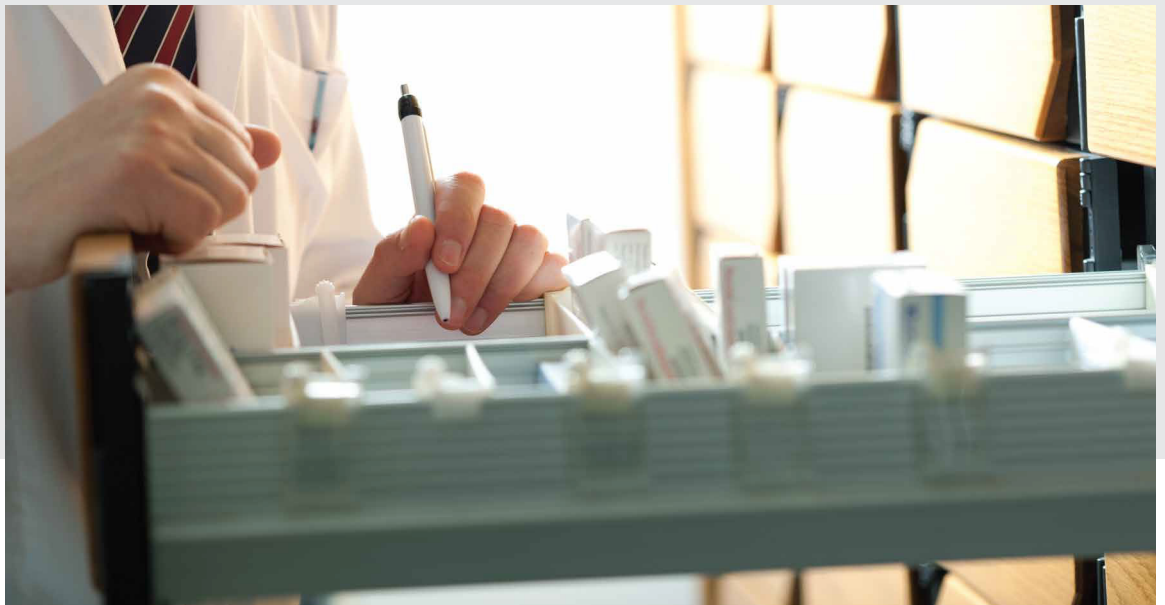
Κατόπιν σχετικής έρευνας, η Επιτροπή διαπίστωσε, εκ πρώτης όψεως, ενδεχόμενες παραβάσεις του άρθρου 3(1)(α) του Νόμου μέσω: α) του άμεσου ή έμμεσου καθορισμού τιμών αγοράς ή πώλησης, βάσει σχετικής απόφασης του ΠΦΣ, με την οποία οδήγησε τα μέλη του στην πώληση φαρμακευτικών προϊόντων σε καθορισμένες τιμές, β) του τρόπου ερμηνείας του Κανονισμού 23 της ΚΔΠ 180/74, βάσει σχετικής απόφασης του ΠΦΣ, μέσω της οποίας απαγόρευε στα μέλη του να συμβληθούν με το ΤΥ-ΕΤΥΚ με σκοπό την αποφυγή παροχής εκπτώσεων, και γ) του άμεσου ή έμμεσου καθορισμού άλλων όρων συναλλαγής, βάσει σχετικής απόφασης του ΠΦΣ, μέσω της οποίας απαγόρευε στα μέλη του να διαφημίζουν την παροχή φαρμακευτικών υπηρεσιών και την πώληση μη συνταγογραφούμενων φαρμάκων ή άλλων φαρμακευτικών ειδών.



Μετά την κοινοποίηση Έκθεσης Αιτιάσεων, ο ΠΦΣ πρότεινε την ανάληψη των πιο κάτω δεσμεύσεων, προκειμένου να αρθούν οι ανταγωνιστικές ανησυχίες της Επιτροπής:

1. Να τροποποιήσει συγκεκριμένα άρθρα της ΚΔΠ 180/74.
2. Να πραγματοποιήσει σεμινάριο επιμόρφωσης των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου του σε σχέση με το Δίκαιο του Ανταγωνισμού.
3. Να ενημερώσει τα μέλη του αναφορικά με την υλοποίηση / εφαρμογή των δεσμεύσεων.

Η Επιτροπή κατέστησε τις πιο πάνω προτεινόμενες δεσμεύσεις υποχρεωτικές με απόφασή της, κρίνοντας ότι με αυτές αίρονται οι ανταγωνιστικές ανησυχίες της, χωρίς να εκδώσει απαγορευτική απόφαση με την οποία να διαπιστώνεται παράβαση του Νόμου.



ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑ

Διεύθυνση

Δημοκρατίας 64
Συγκρότημα ΟΛΥΜΠΟΣ, Γραφείο 5
2034 Στρόβολος
Λευκωσία, Κύπρος

Ταχυδρομική Θυρίδα

Τ.Θ. 12906, 2254 Λευκωσία, Κύπρος

Τηλέφωνο

+357 22 560175

Φαξ

+357 22 560 065

Email

info@trojaneconomics.com